



1ª AVALIAÇÃO DA IMPLEMENTAÇÃO DO PLANO DE INTERVENÇÃO DAS ACESSIBILIDADES Relatório | Agosto 2006

Município Fundador da Rede Nacional de Cidades e Vilas de Mobilidade para Todos
Câmara Municipal de Penafiel

Gestão e Coordenação do Projecto
Associação Portuguesa de Planeadores do Território

Grupo de Trabalho e Acompanhamento do Projecto
Associação Portuguesa de Deficientes
Sociedade Portuguesa de Medicina Física e de Reabilitação
Associação Portuguesa de Lesionados Medulares
Associação de Deficientes da Região Autónoma da Madeira
Núcleo Regional do Centro da Associação Portuguesa de Paralisia Cerebral

Entidades Observadoras
Secretária de Estado Adjunta e da Reabilitação
Secretaria de Estado do Ordenamento do Território e das Cidades
Secretariado Nacional de Reabilitação e Integração das Pessoas com Deficiência
Associação Nacional de Municípios Portugueses



Índice Geral

1. Introdução.....	4
2. Considerações Gerais sobre as Disposições no Plano de Intervenção das Acessibilidades.....	5
2.1. Área de Adesão.....	5
2.2. Barreiras Urbanísticas Diagnosticadas no Âmbito do Plano de Intervenção das Acessibilidades..	6
3. Relatório Sobre a Situação Actual.....	11
3.1 Diagnóstico e Ponto da Situação.....	11
3.2 Avaliação da Implementação do Plano de Intervenção das Acessibilidades.	16
4. Considerações Complementares - Outras Acções em Curso no Município.....	17
5. Considerações Finais.....	20
Bibliografia	20
Anexos - 1.Plantas Desenhadas.....	22
2. Dossier de Imprensa.....	23



Índice de Quadros

Quadro 1. Tipificação de algumas Barreiras Urbanísticas na Área de Intervenção da Cidade de Penafiel.....	7
--	---

Índice de Figuras

Figura 1. Área de Adesão do Município de Penafiel ao Projecto da Rede Nacional das Cidades e Vilas com Mobilidade Para Todos.....	5
Figura 2. Vista aérea da Área de Adesão.....	5
Figura 3. Imagens panorâmicas da cidade de Penafiel.....	6
Figura 4. Existência de degraus e arvores no sentido dos percursos pedonais.....	8
Figura 5. Existência de passeios de dimensão reduzida.....	8
Figura 6. Avenida Sacadura Cabral - passeios existentes.....	9
Figura 7. Estacionamento abusivo e existência de obstáculos comerciais na área envolvente do mercado.....	9
Figura 8. Avenida Sacadura Cabral e Rua do Penafidelense.....	9
Figura 9. Passadeiras sem rebaixamento na generalidade da área de Adesão.....	10
Figura 10. Praça do Município - área partilhada e praça de táxis.....	11
Figura 11. Rua de Penafidelense - Aumento dos passeios sem colocação de pilaretes.....	12
Figura 12. Avenida Sacadura Cabral - Eliminação do estacionamento, aumento dos passeios com ausência de pilaretes e de mobiliário urbano espalhado. Criação de pontos de encontro ao longo da Avenida concentrando o mobiliário urbano.....	12
Figura 13. Rua de Penafidelense - eliminação do estacionamento para aumento das áreas de passeios.....	12
Figura 14. Avenida Sacadura Cabral- alargamento do passeio.....	13
Figura 15. Avenida Sacadura Cabral - Deslocação do abrigo de transportes públicos de modo a facilitar a passagem.....	13
Figura 16. Avenida Sacadura Cabral- Eliminação dos pilaretes na passadeira e respectivo rebaixamento.....	13
Figura 17. Avenida Sacadura Cabral - rebaixamento dos passeios nas zonas das passadeiras e colocação de textura diferenciada para os cegos em toda a área de intervenção.....	14
Figura 18. Avenida Sacadura Cabral - O aumento substancial das áreas pedonais fortaleceu as vivências urbanas e o comércio é hoje, claramente mais forte.....	14
Figura 19. Avenida Sacadura Cabral e Rua de Penafidelense - a criação de vários locais de cargas e descargas tem contribuído eficazmente para a melhor gestão do tráfego de apoio ao comércio tradicional.....	15
Figura 20. Avenida Sacadura Cabral - As obras prosseguem neste momento, eliminando os passeios estreitos e as complexidades de desenho, transformando a cidade com áreas planas e isentas de barreiras.....	15
Figura 21. Cartaz de divulgação do GM -nos mupies da Cidade.....	17
Figura 22. Alguns trabalhos desenvolvidos pelo Gabinete de Mobilidade.....	18
Figura 23- Comissão de Avaliação de Mobilidade para Todos da CMP.....	19
Figura 24- Imagem e comunicação da Campanha de Sensibilização “Uma Rua para Todos”.....	20



1.Introdução

Na sequência da adesão do município de Penafiel à REDE NACIONAL DE CIDADES E VILAS COM MOBILIDADE PARA TODOS e de acordo com o previsto no art.9 do Regulamento de Adesão, tendo passado um ano e meio desde a disponibilização à Autarquia, em Agosto de 2004, do Plano de Intervenção das Acessibilidades, onde se encontram documentadas as principais debilidades em termos de mobilidade e recomendações de correcção das mesmas, cumpre agora, proceder-se à primeira avaliação da sua implementação.

Recorde-se que, também de acordo com o mesmo Regulamento, esta primeira avaliação deverá confirmar uma implementação de 30% das acções inicialmente propostas. Sendo que, no final do terceiro ano após a adesão do município preceber-se-á à segunda avaliação onde deverão estar implementadas 70% das acções propostas no Plano de Intervenção de Acessibilidades.

Assim, o trabalho apresentado de seguida corresponde ao Relatório da 1ª Avaliação da área de adesão do Município de Penafiel à REDE, contendo um resumo do diagnóstico efectuado no Plano de Intervenção das Acessibilidades, a avaliação propriamente dita à respectiva área (através de levantamentos no terreno) e ainda, as acções que estão em curso no Município no âmbito do Protocolo efectuado com a APPLA.



2. Considerações Sobre as Disposições no Plano de Intervenção das Acessibilidades

2.1 Área de Adesão

As figuras seguintes evidenciam a Área de Adesão do Município de Penafiel ao Projecto da REDE. A assinatura do protocolo e o hastear da bandeira de Mobilidade para Todos realizaram-se a 23 de Janeiro de 2004.

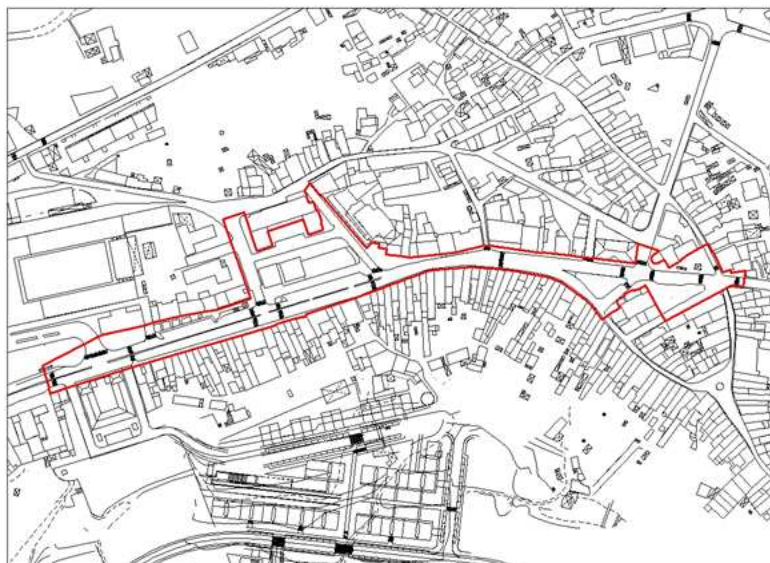


Figura 1. Área de Adesão do Município de Penafiel ao Projecto da Rede Nacional das Cidades e Vilas com Mobilidade Para Todos



Figura 2. Vista aérea da Área de Adesão. Fonte: CMP, 2006



Figura 3. Imagens panorâmicas da cidade de Penafiel

A Área de Adesão de Penafiel à Rede reúne as características de centralidade urbana, pela multiplicidade e diversidade de actividades e funções, abrangendo a área de comércio tradicional e compõe-se dos seguintes arruamentos:

- Avenida Sacadura Cabral entre a Rua dos Combatentes da Grande Guerra e a Rua Penafidelense;
- Rua de Penafidelense entre a Avenida Sacadura Cabral e a Rua Direita;
- Quarteirão compreendido entre a Av. Sacadura Cabral, a Rua Dr. Joaquim Araújo, e Rua Conde de Ferreira e a Praceta da Alegria.

Edifícios públicos e serviços existentes na Área de adesão:

- | | |
|--|--|
| • Câmara Municipal de Penafiel | • Museu Municipal |
| • Centro da Área Educativa | • Escola do 1.º Ciclo - Penafiel n.º 1 |
| • Posto de Atendimento ao Cidadão | • Posto de Turismo |
| • Tribunal Administrativo e Fiscal de Penafiel | • Biblioteca Municipal |
| • Centro de Emprego | • Farmácias |
| • Assembleia Municipal | • Igrejas |
| • Correios | • Museu de Arte Sacra |
| • Finanças | • Portugal Telecom |
| | • Bancos |

2.2 Barreiras Urbanísticas Diagnosticadas no Âmbito do Plano de Intervenção Das Acessibilidades

O diagnóstico da situação da Área de Adesão ao Projecto da REDE do Município de Penafiel, documentado no respectivo Plano de Intervenção das Acessibilidades evidenciou barreiras relacionadas, essencialmente, com:

- Dimensão reduzida dos passeios
- Ausência de passadeiras e dos respectivos rebaixamentos das guias;
- A localização de abrigos de transportes públicos;
- A existência de degraus ou escadas ao longo dos passeios;
- Mupies e papeleiras mal posicionadas;
- Descontinuidades provocadas pela má localização de sinais de trânsito e árvores.

O Quadro 1, que se segue, tipifica algumas dessas barreiras, sendo apresentadas, também, as respectivas imagens:

Quadro1. Tipificação de algumas Barreiras Urbanísticas na Área de Adesão da Cidade de Penafiel

Tipos	Exemplo de Barreiras Urbanísticas na Área de Intervenção da Cidade de Penafiel		
<p>Abrigos de Transportes Públicos</p> 			
<p>Degraus, Escadas e Rampas</p> 			
<p>Mupies e Sinais de Trânsito</p>  			
<p>Passadeiras e Rebaixos</p>  			
<p>Passeios e Continuidades Urbanas</p> 			
<p>Árvores</p> 			

Fonte: (APPLA, 2004), Plano de Intervenção das Acessibilidades do Município de Penafiel

Em suma, o diagnóstico dos pontos negros permitiu identificar o seguinte:

1. O troço compreendido por parte da Rua Penafidense e pelo topo nascente da Av. Sacadura Cabral, apresentava, essencialmente, um problema de falta de continuidade urbana, pela existência de degraus de escadas, particularmente nos topos dos troços dos quarteirões. A estes, acresciam árvores antigas com caldeiras de dimensão exagerada que constituíam obstáculos, pela ausência de dimensão dos passeios que as envolvia.



Figura 4. Existência de degraus e árvores no sentido dos percursos pedonais

2. Na Av. Sacadura Cabral os problemas associados à dimensão dos passeios existentes eram pouco significativos, exceptuando-se o passeio próximo do entroncamento com a Travessa do Bom Retiro. Os obstáculos diagnosticados situavam-se essencialmente nos entroncamentos com os arruamentos transversais (eixos definidos pelo quarteirão), referindo-se alguns sinais de trânsito e os Mupies.



Figura 5. Existência de passeios de dimensão reduzida

3. Ao longo da Avenida Sacadura Cabral os restantes passeios quase não possuíam barreiras urbanísticas e, conseqüentemente, pontos negros. Esses passeios, embora de dimensões não regulamentares, apresentavam dimensão admissível para as pessoas circularem com facilidade.



Figura 6. Avenida Sacadura Cabral - passeios existentes (actualmente alargado)

4. O quarteirão envolvente aos correios e mercado, apresentava alguma fragilidade do ponto de vista da mobilidade pedonal e do tráfego automóvel. A possibilidade de introdução de um novo conceito de trânsito, em particular de sentidos únicos de circulação do tráfego foi sugerida pois permitiria o aumento dos passeios e ainda a regularização de algum estacionamento. Por outro lado, permitiria ainda, criar uma área comercial ao ar livre mais confortável, tendo em conta as dinâmicas verificadas no local.



Figura 7. Estacionamento abusivo e existência de obstáculos comerciais na área envolvente do mercado

5. Observou-se, nalgumas das visitas ao local, algum estacionamento indevido nos passeios, e cargas e descargas em segunda fila, constituindo, nalgumas circunstâncias, obstáculos à mobilidade das pessoas.



Figura 8. Avenida Sacadura Cabral e Rua do Penafidense

6. Por fim, a falta de rebaixamento das passadeiras de atravessamento de peões em função da expressão demonstrada na planta de identificação dos pontos negros, foi indicada como uma das principais prioridades que Município de Penafiel teria de colmatar.



Figura 9. Passadeiras sem rebaixamento na generalidade da Área de Adesão

3. Relatório Sobre a Situação Actual

3.1 Diagnóstico e Ponto da Situação

Em Junho de 2006 procedeu-se, novamente, ao diagnóstico das referidas barreiras.

O levantamento permitiu verificar o desenvolvimento do processo na Área de Adesão. A Planta 1 em anexo, demonstra esse diagnóstico.

A metodologia adoptada, para uma melhor interpretação da avaliação, consistiu em clarificar:

1. As barreiras que se mantiveram, apresentadas com o respectivo símbolo inserido num quadrado vermelho;
2. As barreiras que permaneceram, mas nas quais a sua dimensão ou localização permitem a passagem ou mobilidade de um cidadão mesmo que em cadeira de rodas, não obstante a orientação técnica de ser removida, apresentadas com respectivo símbolo inserido num quadrado amarelo;
3. As barreiras que foram eliminadas, agora inseridas num quadrado verde;
4. E ainda, novas barreiras que entretanto surgiram e que, caso existam, aparecerão marcadas, apenas pelos respectivos símbolos.

Na Planta 2 em anexo, identificaram-se os corredores urbanos sem barreiras (definidos na planta por áreas a verde), os que continuam com obstáculos, não permitindo a mobilidade de pessoas com alguma incapacidade (áreas na planta vermelho) e ainda, a amarelo, as áreas que, embora com barreiras, permitem ainda a acessibilidade.

A Planta permite concluir a elevada área já tratada do ponto de vista das acessibilidades, verificando-se corredores urbanos sem barreiras (área a verde) na quase totalidade da Avenida Sacadura Cabral.

Entretanto, foi-nos dado a conhecer o desenvolvimento da obra em toda a extensão da Avenida assim como o projecto de desenho urbano do quarteirão dos correios/mercado, em fase de conclusão.

De seguida, apresentam-se algumas imagens “antes” e “depois” da Área de Adesão.



ANTES



DEPOIS

Figura 10. Praça do Município – área partilhada e praça de táxis



ANTES



DEPOIS

Figura 11. Rua de Penafidense – Aumento dos passeios sem colocação de pilaretes



ANTES



DEPOIS

Figura 12. Avenida Sacadura Cabral – Eliminação do estacionamento, aumento dos passeios com ausência de pilaretes e de mobiliário urbano espalhado. Criação de pontos de encontro ao longo da Avenida concentrando o mobiliário urbano.



ANTES



DEPOIS

Figura 13. Rua de Penafidense – eliminação do estacionamento para aumento das áreas de passeios



ANTES



DEPOIS

Figura 14. Avenida Sacadura Cabral – alargamento do passeio



ANTES



DEPOIS

Figura 15. Avenida Sacadura Cabral – deslocação do abrigo de transportes públicos de modo a facilitar a passagem



ANTES



DEPOIS

Figura 16 Avenida Sacadura Cabral – Eliminação dos pilaretes na passadeira e respectivo rebaixamento

As fotos seguintes evidenciam outros pormenores do desenho urbano desenvolvido na Área de Adesão de Penafiel:



Figura 17. Avenida Sacadura Cabral - rebaixamento dos passeios nas zonas das passeadeiras e colocação de textura diferenciada para os cegos em toda a área de intervenção.



Figura 18 Avenida Sacadura Cabral - O aumento substancial das áreas pedonais fortaleceu as vivências urbanas e o comércio é hoje, claramente mais forte.



Figura 19. Avenida Sacadura Cabral e Rua de Penafidense – a criação de vários locais de cargas e descargas tem contribuído eficazmente para a melhor gestão do tráfego de apoio ao comércio tradicional



Figura 20. Avenida Sacadura Cabral – As obras prosseguem neste momento, eliminando os passeios estreitos e as complexidades de desenho, transformando a cidade com áreas planas e isentas de barreiras



3.2 Avaliação da Implementação do Plano de Intervenção das Acessibilidades

A análise da planta 2 permitiu quantificar a percentagem de área acessível na Área de Adesão do município de Penafiel em cerca de 60%.

Conclui-se, deste modo, que o requisito estabelecido no Regulamento de Adesão do projecto da REDE, referindo para o final do segundo ano após a adesão, o dever de implementação de 30% das acções propostas no Plano de Intervenção das Acessibilidades foi cumprido, pelo que a APPLA atribuirá, em tempo útil, a Bandeira de Prata, símbolo do cumprimento público deste compromisso.



4. Considerações Complementares – Outras Acções em Curso no Município

Embora o objectivo essencial desde projecto consista obrigatoriamente na eliminação dos obstáculos diagnosticados na Área de Adesão, importa salientar que vários municípios se encontram a desenvolver projectos de desenho urbano e gestão de tráfego que, num breve curto prazo de tempo irão colmatar as barreiras diagnosticadas.

Por outro lado, e ainda de acordo com as recomendações do Plano de Intervenção das Acessibilidades, acresce referir, que outra forma de actuação municipal será o desenvolvimento de acções preventivas, a destacar a realização de Regulamentos Municipais de Promoção das Acessibilidades ou a inclusão das condições específicas das acessibilidades nos RMUE's, nos Planos Municipais em curso, a elaboração de Planos de Mobilidade e Trânsito e, por fim, outros de ordem organizativa, a exemplo Gabinetes de Mobilidade, Conselhos Consultivos, Formação, etc.

Estas acções, quando realizadas de forma simultânea e integrada são complementares às que nos propomos resolver e permitirão gerir este processo de planeamento com maior eficiência. Alias, este é também um dos grandes objectivos que a REDE tem estabelecido: ser um instrumento de planeamento no desenvolvimento de políticas de desenho para Todos.

Nesse contexto, importa destacar que o Município de Penafiel desde a assinatura do Protocolo com a REDE, criou, em Outubro de 2005, o Gabinete de Mobilidade daquele município, directamente ligado à presidência, e que desde essa altura, tem complementado as indicações do projecto da REDE, realizando diversas acções de âmbito municipal e monitorizando algumas das indicações/orientações do projecto REDE.



Figura 21. Cartaz de divulgação do Gabinete de Mobilidade – nos mupies da cidade



Seguidamente apresentam-se algumas das acções em curso do Gabinete de Mobilidade:

- Disponibilização de informações gerais e particulares sobre Mobilidade e Acessibilidade para Todos;
- Apoio técnico sobre acessibilidades e mobilidade para Todos a todos os Departamentos da Câmara;
- Emissões de pareceres sobre acessibilidade de edifícios e soluções de urbanismo;
- Vários projectos de Requalificação do espaço urbano;
- Projectos e Planos específicos relacionados com Mobilidade Acessibilidade para Todos, em curso:
 - Projecto “os Caminhos da Escola”- acessibilidades na envolvente de todas as escolas;
 - Projecto “Escolas Acessíveis” – tornar as escolas com mobilidade para Todos;
 - Projecto da Escola Fixa de Trânsito Inclusiva;
 - Projecto de rebaixamento de passeios -“Passadeiras Acessíveis” no centro da cidade;
 - Projecto “Edifícios Públicos Acessíveis” na área do comércio tradicional;
 - Projecto de Percursos Pedestres - Parque da Cidade;
 - Plano de localização dos Ecopontos, contentores/caixotes do lixo, floreiras e canteiros;
 - Elaboração do Regulamento Municipal das Acessibilidade e Promoção Pedonal do Concelho de Penafiel.



Localização de Parques de Estacionamento para Deficientes

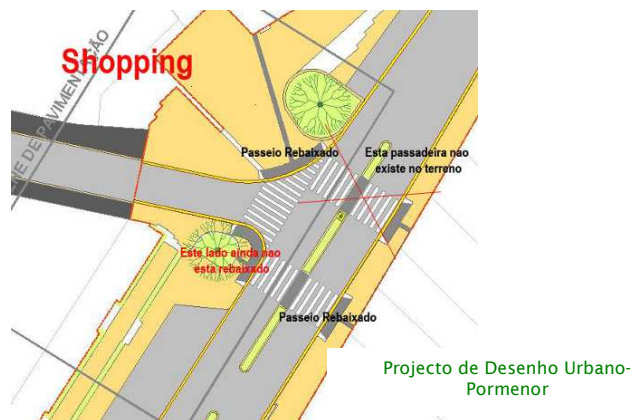


Figura 22- Alguns trabalhos desenvolvidos pelo Gabinete de Mobilidade.

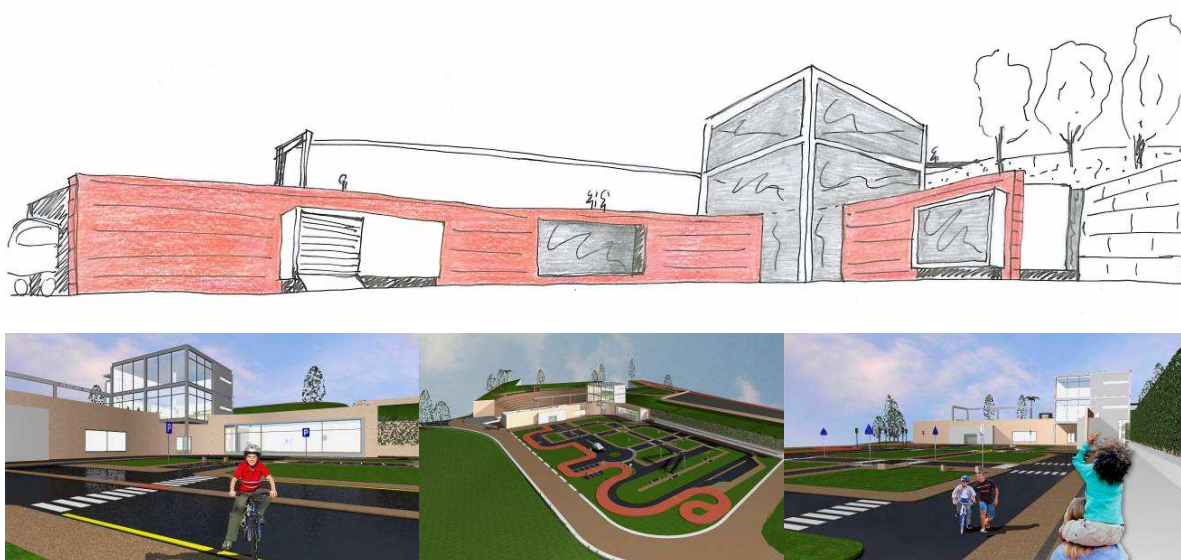


Figura 22- Alguns trabalhos desenvolvidos pelo Gabinete de Mobilidade.

O Gabinete de Mobilidade criou, recentemente, a Comissão de Avaliação de Mobilidade para Todos da Câmara Municipal de Penafiel, órgão que reúne de 3 em 3 meses, com todos os vereadores e directores de departamento do município, com o objectivo de promoverem, nas diferentes áreas, o conceito de Mobilidade e Acessibilidade para Todos, tornando deste modo, uma implementação mais rápida deste conceito.

Por outro lado, estas as acções paralelas ao projecto REDE, devido à divulgação nos meios de comunicação social (em anexo encontram-se alguns exemplos), ajudam a sensibilizar os vários agentes na promoção da Acessibilidade para Todos, quer a nível local como nacional desencadeando acções muito positivas.



Figura 23- Comissão de Avaliação de Mobilidade para Todos da CMP



Por último, nos próximos meses, a Câmara Municipal de Penafiel irá fazer o fecho ao trânsito das ruas de acesso pedonal existentes no centro da cidade. Nesse sentido, o gabinete de Mobilidade tem realizado todos os procedimentos na organização da base de dados e do sistema tecnológico responsável pela operacionalização do sistema, em particular, no controlo do acesso à área por parte dos automóveis.

Assim, está a desenvolver uma campanha de informação e comunicação explicando e sensibilizando os munícipes e utentes sobre a aplicabilidade do regulamento de acesso condicionado do local, a referir o automóvel e ainda orientando os acessos por parte dos residentes e comerciantes.

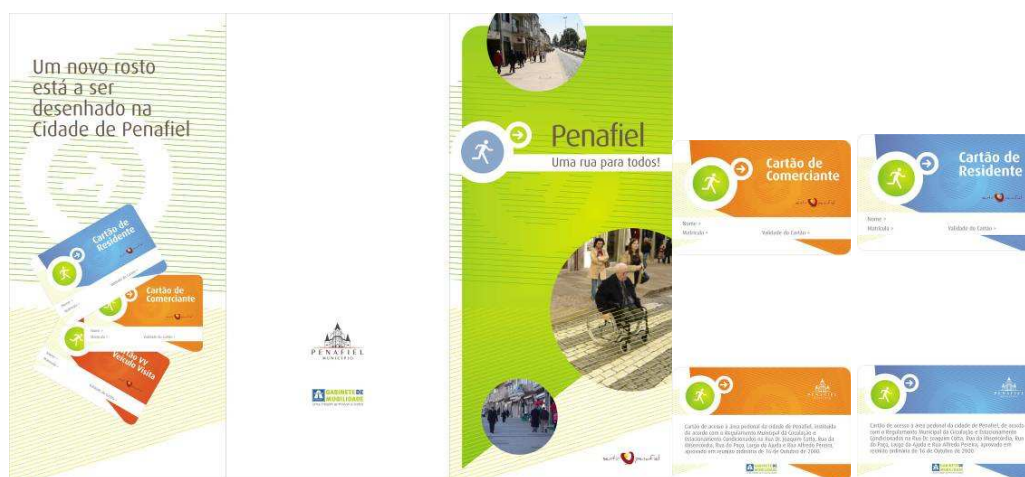


Figura 24- Imagem e comunicação da Campanha de Sensibilização “Uma Rua para Todos”



5. Considerações Finais

Por fim, cumpre-nos informar o Município que é com enorme satisfação que apresentamos os resultados desta 1ª avaliação que, para além de superar os objectivos inicialmente estabelecidos em termos percentuais, enceta um percurso extremamente sólido e empenhado na definição de um município mais acessível, de resto, como já tem sido referência a nível nacional.

A REDE congratula-se com o trabalho desenvolvido.

A cidade de Penafiel também será a primeira Cidade Portuguesa a ter a Bandeira de Prata da Mobilidade.



Bibliografia

APPLA (2004), Plano de Intervenção das Acessibilidades do Município de Penafiel, Universidade de Aveiro, Aveiro.

Câmara Municipal de Penafiel (2006), Gabinete de Mobilidade, Penafiel.

Teles, Paula (2005), Os Territórios (Sociais) da Mobilidade - Um desafio para a Área Metropolitana do Porto, Lugar do Plano, Aveiro.

www.rededemobilidade.org, 2006

www.cm-penafiel.pt, 2006